

Arresøgruppen
v. Erik B. Aksig
Ahornlunden 13, 5.3
4000 Roskilde

18. december 2015

Natur- og Miljøklagenævnet

Klage over mangler ved miljøvurdering og konsekvensvurdering i forbindelse med udarbejdelse af bekendtgørelse nr. 1319 af 23. november 2015 om færdsel mv. på Arresø.

Den 23. november 2015 har Miljø- og fødevarerminister Eva Kjer Hansen underskrevet en ny bekendtgørelse om færdsel mv. på Arresø. Den er offentliggjort den 28. november 2015 som bekendtgørelse nr. 1319 af 23. november 2015 med ikrafttræden den 1. december 2015. Naturstyrelsen har udsendt orientering om bekendtgørelsen den 30. november 2015.

Bekendtgørelsen er udstedt i henhold til en række §§ i naturbeskyttelsesloven. Arresø er internationalt naturbeskyttelsesområde udpeget både som fuglebeskyttelsesområde og habitatområde.

Arresøgruppen klager hermed over, at den gennemførte miljøvurdering og konsekvensvurdering forud for udstedelsen af bekendtgørelsen ikke er udført korrekt.

Arresøgruppen.

Arresøgruppen er en samarbejdsorganisation for grundejerforeninger grænsende ned til eller tæt ved Arresø, med 15 medlemsforeninger repræsenterende ca. 1.400 husstande, der består både af helårsbeboere og sommerhusbeboere. Medlemsforeningerne er fordelt i de tre kommuner der grænser til Arresø - Gribskov, Halsnæs og Hillerød kommuner.

Arresøgruppen er stiftet med det formål at være grundejerforeningernes talerør og fælles repræsentation i relation til Naturstyrelsen, især f.s.v angår Arresø. Arresøgruppen har således en repræsentant i Naturstyrelsens Søbrugerråd for Arresø.

På dette grundlag har Arresøgruppen en retlig interesse i hvordan Naturstyrelsen udøver sin myndighed over Arresø og er derfor som lokal organisation klageberettiget i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer / naturbeskyttelsesloven.

Naturstyrelsens arbejde med bekendtgørelsen.

Udkast til bekendtgørelse er tilvejebragt af Naturstyrelsen efter en meget langvarig proces, inkl. drøftelser i brugerrådet for Arresø. Udkast til bekendtgørelse for den af Staten ejede del af Arresø blev udsendt i offentlig høring i perioden 12. februar – 9. april 2014.

I forbindelse med høringen blev der henvist til:

Konsekvensvurdering af ændrede bestemmelser for færdsel på Arresøs beskyttede arter og naturtyper

Notat fra DCE - Nationalt Center for Miljø og Energi

Dato: 7. februar 2013. rev. 24. april 2013

samt

Miljøvurdering af ændrede færdselsregler for den af staten ejede del af Arresø.
Naturstyrelsen 11. februar 2014.

Efter den offentlige høring fandt Naturstyrelsen ud af, at bekendtgørelsen også skulle omfatte de privatejede dele af Arresø, hvorfor der blev igangsat en ekstra høring af de private lodsejere. Bekendtgørelsens omfang er således udvidet efter den offentlige høring.

Resultatet af høringerne foreligger i Naturstyrelsens høringsnotat af 15. juli 2014.

Motorbådssejlads i Arresø

Bekendtgørelse nr. 1319 afløser et sæt regler udstedt i maj 1989, hvor det bl.a. fremgår, at færdsel med motordrevne fartøjer kun må finde sted for både tilhørende Naturstyrelsen, både tilhørende forpagteren af fiskeriet på søen, både tilhørende Søværnets Grundskole, til brug i tjenstligt øjemed, både tilhørende ro- og sejlklubber, der efter forud indhentet tilladelse fra Naturstyrelsen, benyttes som redningsfartøjer, ved undervisning og ved afholdelse af stævner o.l.

Der er desuden på et tidspunkt godkendt sejlads for turbåden Frederikke.

Søværnets grundskole blev lukket i 2007 og dermed ophørte denne del af motorbådssejladsen.

I arbejdet med en modernisering af reglerne er det fra Naturstyrelsen sat ind som en tilsyneladende fast forudsætning, at der skal godkendes sejlads med op til 10 motordrevne både tilhørende åbne lystfiskerforeninger som en udvidelse af muligheder for motorbådssejlads.

Flere organisationer, herunder Arresøgruppen har i processen fastholdt, at der ikke burde gives tilladelse til yderligere motorbådssejlads, når der efter en lang årrække var blevet mere stille på Arresø, fordi Søværnets Grundskoles motorsejlads var ophørt mere end 6 år før den offentlige høring.

Det er således Arresøgruppens holdning, at de udarbejdede miljø- og konsekvensvurderinger burde tage udgangspunkt i situationen 2008 - 2014, hvor der kun er en meget begrænset sejlads med motorbåd i Arresø.

I bekendtgørelse nr. 1319 fremgår det af § 6, at bl.a. følgende både med motor er tilladt: ”2) Indtil 10 både, der tilhører åbne lystfiskerforeninger, som har fået særskilt tilladelse fra Naturstyrelsen.”

I bekendtgørelsens § 7, stk. 4 er det som begrænsning fastsat at ”Lystfiskerbådene må højst kunne fremføres med 5 knob. Der må højst sejles med 2 knob inden for 100 meter fra land. Lystfiskerne må ikke sejle med motor i april og maj.”

I bekendtgørelsens § 5, stk. 5 er det fastsat at ”I perioden 1. november-15. marts er der forbud mod ikke-erhvervsmæssig motorsejlads syd for skillelinjen vist på kortbilag 1.”

Konsekvensvurdering af 7. februar 2013. rev. 24. april 2013

I kapitel 1 *Baggrund* gennemgås bl.a. omfanget af motorbådsaktiviteterne frem til 2007 ved Søværnets Grundskole.

I kapitel 3 *Forslag til ændret beskyttelse* gennemgås beskyttelsesbestemmelserne kort, uden at det specifikt nævnes, at der åbnes for mere motorbådssejlads.

I kapitel 4 *Konsekvensvurdering* gennemgås forholdene for de beskyttede arter i henhold til fuglebeskyttelsesdirektivet:

Rørdrum (Ynglefugl). Her anføres det ”at en generel begrænsning af sejlads med motorbåd” vil generelt formindske færdsel i artens yngletid. Samlet vurderes det at forslaget til en ny bekendtgørelse ikke forringer bevaringsstatus for rørdrum i Arresø eller på nationalt niveau.

Faktum er, at muligheden for yderligere sejlads med op til 10 motordrevne både for åbne lystfiskerforeninger i perioden juni – marts vil betyde en mulig flerdobling af motorbådssejlads. Dette fremgår ikke af vurderingsteksten.

Stor skallesluger (Trækfugl). Her anføres det ”at den ny bekendtgørelse om færdsel på Arresø med stor sandsynlighed betyder, at forholdene for stor skallesluger vil blive forbedret, da sejlads med windsurfer foreslås forbudt i den sydlige del af søen og da omfanget af sejlads med motorbåde også reduceres her i perioden 1. november – 15. marts. Samlet vurderes det, at de ændrede regler for færdsel i Arresø ikke vil have en negativ effekt på stor skalleslugers bevaringsstatus lokalt eller nationalt.

Faktum er, at stor Skallesluger reelt forvises fra den nordlige del af Arresø fordi muligheden for yderligere sejlads med op til 10 motordrevne både for åbne lystfiskerforeninger i perioden juni – marts vil betyde en mulig flerdobling af motorbådssejlads. Dette fremgår ikke af vurderingsteksten.

Miljøvurdering af 11. februar 2014

I et af de indledende afsnit *Baggrund* gennemgås bl.a. omfanget af motorbådsaktiviteterne frem til 2007 ved Søværnets Grundskole.

I opstillingen af aktiviteter indgår som tidligere færdsel ”Kursus i speedbådssejlads v. Forsvaret hele året ophørte 2006”

I afsnittet *Ændringer og indvirkning på miljøet* anføres det, at

”Med det nye regelsæt åbnes der op for kano- og kajaksejlads året rundt og for en begrænset motorsejlads”

”antallet af lystfiskerbåde udvides fra de nuværende 2-3 joller til 10 joller og deres aktionsradius på den 4000 ha store sø udvides.”

Ud over disse to citater rummer afsnittet ikke ordene lystfiskere eller motor.

Faktum er, at muligheden for yderligere sejlads med op til 10 motordrevne både for åbne lystfiskerforeninger i perioden juni – marts vil betyde en mulig flerdobling af motorbådssejlads. Dette er ikke at åbne op for en begrænset motorbådssejlads. Udvidelsen af antal lystfiskerbåde kobles ikke sammen med motorbådssejlads. Vurderingsteksten er derfor misvisende.

I afsnittet *Ikke-teknisk resumé* henvises der til, at da de hidtidige regler sidst blev revideret havde Søværnets Grundskole en stor aktivitet på søen med bl.a. motorbådssejlads og et stort skydefelt. Resuméet indeholder intet om udvidelse af sejlads med op til 10 motordrevne både for åbne lystfiskerforeninger

Faktum er, at muligheden for yderligere sejlads med op til 10 motordrevne både for åbne lystfiskerforeninger i perioden juni – marts vil betyde en mulig flerdobling af motorbådssejlads. Dette må siges at være en væsentlig følge af den nye bekendtgørelses bestemmelser; men det fremgår ikke af resuméets tekst.

Arresøgruppens konklusioner er:

For såvel konsekvensvurdering som miljøvurdering gælder det, at den almindelige læser forstår de anvendte ordvalg således, at den hidtidige anvendelse af Arresø er med motorbådssejlads fra Søværnets Grundskole som udgangspunkt. I stedet burde det klart og tydeligt fremgå, at udgangspunktet er en meget begrænset motorbådssejlads i form af en erhvervsfisker, turbåden Frederikke, nødvendig sejlads i forbindelse med sejlerarrangementer samt Naturstyrelsens egen sejlads og eventuelle redningssejladser.

Hverken konsekvensvurderingen eller miljøvurderingen forholder sig til de mulige effekter af en yderligere mulighed for sejlads med op til 10 motordrevne både for åbne lystfiskerforeninger, idet omtalen af denne mulige flerdobling af motorbådssejlads på Arresø stort set ikke indgår i teksten i de vurderinger, der er udført.

Arresøgruppen må på dette grundlag konkludere, at hverken miljøvurderingen eller konsekvensvurderingen lever op til de krav, der stilles til sådanne dokumenter. Der henvises til lov om miljøvurdering af planer og programmer, jf. lovbekendtgørelse nr. 939 af 3. juli 2013 med senere ændringer.

Med venlig hilsen

Erik B. Aksig